



Comisión Permanente  
De Administración y Servicios



# **OBRAS INCONCLUSAS Y EN EJECUCIÓN DEL MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS**

Diputado Stalin González  
Presidente de la Comisión Permanente

Colaboradores: Transparencia Venezuela  
Magister Lesbis Navarro

Caracas, 16 de noviembre 2016

## OBJETIVO

Revisar las obras que fueron seleccionadas por ser consideradas de gran importancia, **con impacto en la vida de los ciudadanos, con incidencias sobre la actividad económica nacional, con significancia de las inversiones realizadas** y con retraso en los plazos establecidos para su inauguración.

## ALCANCE Y LIMITACIONES ENCONTRADAS

1. Revisión y análisis de las Memorias y cuentas de los años 2011 hasta 2015, consignadas por el Ministerio del Poder Popular para el transporte y Obras Publicas a la Asamblea Nacional.
2. Revisión de la Ley de Endeudamiento desde el año 2006 hasta 2015.
3. Acceso al Sistema Online del Registro Nacional de Contratista.
4. El Registro Nacional de Contratista, no contiene información actualizada, ni dispone de toda la información, que permita realizar el seguimiento de todos los contratos de las obras seleccionadas.
5. La Comisión Permanente de Administración y Servicio no dispone en sus archivos, de las memorias y cuentas de años anteriores al 2011, razón por la cual no se pudieron revisar las obras seleccionadas desde las fechas de inicio.

**Obras seleccionadas** de gran importancia con impacto en la vida de los ciudadanos y que tienen incidencias sobre la actividad económica nacional, con elevadas inversiones realizadas por el Gobierno.

1. Sistema Ferroviario Nacional Centro Occidental Simón Bolívar
2. Sistema Ferroviario Central Ezequiel Zamora
3. Sistema Ferroviario Centro Oriental Tramo Tinaco-Anaco
4. Línea 5 Metro de Caracas
5. Línea 2 Metro de Valencia
6. Línea 2 Metro de Los Teques
7. Rehabilitación Línea 1 Metro de Caracas
8. Tercer Puente sobre el Río Orinoco
9. Metro Cable Mariche
10. Metro Guarenas-Guatire
11. Línea 2 Metro de Maracaibo
12. Segundo puente sobre el Lago de Maracaibo

**Variaciones de los recursos asignados** a las obras seleccionadas para el estudio, desde su fecha de inicio, hasta la **última rendición** de cuenta presentada en la Memoria y Cuenta 2015.



## VARIACIÓN PORCENTUAL DE LOS RECURSOS DESTINADOS

| OBRA                                      | MONTO INICIAL          | MONTO FINAL            | INCREMENTO  |
|---|------------------------|------------------------|-------------|
| Segundo puente sobre el Lago de Maracaibo | 1.196.000.000          | 36.000.557.469         | 3010%       |
| Línea 5 Metro de Caracas                  | 2.852.850.000          | 37.102.193.099         | 1301%       |
| Metro Guarenas-Guatire                    | 5.812.118.353          | 49.046.772.985         | 844%        |
| SFNCO Simón Bolívar                       | 4.859.560.664          | 14.531.715.222         | 299%        |
| SFC Ezequiel Zamora                       | 23.244.940.002         | 68.534.228.360         | 295%        |
| Metro Cable Mariche                       | 1.419.000.000          | 4.183.413.267          | 295%        |
| SFCO Tramo Tinaco-Anaco                   | 32.250.000.000         | 69.126.200.000         | 214%        |
| Tercer Puente sobre el Río Orinoco        | 8.354.968.808          | 16.820.987.516         | 201%        |
| Rehabilitación línea 1 Metro de Caracas   | 4.786.278.315          | 8.802.164.204          | 184%        |
| Línea 2 Metro de Valencia                 | 6.508.972.203          | 9.218.947.888          | 142%        |
| Línea 2 Metro de Los Teques               | 10.686.070.000         | 10.686.070.000         | 100%        |
| Línea 2 Metro de Maracaibo                | 8.032.500.000          | 8.032.500.000          | 0%          |
| <b>TOTAL</b>                              | <b>110.003.258.345</b> | <b>332.085.750.010</b> | <b>302%</b> |

•En los últimos años solo el sobrecosto presentado en las 12 obras estudiadas representan una pérdida neta de Bs. 222.082.491.665 para la república, recursos que de haber existido una gerencia competente y un manejo financiero adecuado, pudieron ser destinados a atender otras obras de las necesidades presentes en nuestra sociedad.

## OBRAS INCONCLUSAS DEL MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PÚBLICAS

### RESUMEN DE LO OBSERVADO EN LAS OBRAS. RETRASO EN CULMINACIÓN DE LA OBRAS

| OBRA                                      | FECHA INICIAL | FECHA CULMINACIÓN 2011 | FECHA CULMINACIÓN 2015 | RETRASO |
|---|---------------|------------------------|------------------------|---------|
| SFNCO Simón Bolívar                       | 19/06/2004    | 30/12/2011             | 31/12/2019             | 96      |
| SFC Ezequiel Zamora                       | 16/07/2002    | 28/12/2012             | 31/12/2019             | 84      |
| SFCO Tramo Tinaco-Anaco                   | 01/06/2009    | 31/07/2013             | 27/12/2019             | 65      |
| Línea 5 Metro de Caracas                  | 16/03/2007    | 18/12/2015             | 31/12/2020             | 60      |
| Línea 2 Metro de Valencia                 | 20/07/2007    | 31/12/2012             | 31/12/2017             | 60      |
| Línea 2 Metro de Los Teques               | 20/03/2007    | 31/12/2015             | 31/07/2019             | 43      |
| Rehabilitación Línea 1 Metro de Caracas   | 08/12/2008    | 28/12/2012             | 30/06/2016             | 42      |
| Tercer Puente sobre el Río Orinoco        | 21/07/2006    | 20/06/2015             | 31/12/2017             | 30      |
| Metro Cable Mariche                       | 28/09/2009    | 31/12/2014             | 30/06/2016             | 18      |
| Metro Guarenas-Guatire                    | 20/03/2007    | 15/12/2018             | 15/11/2019             | 9       |
| Línea 2 Metro de Maracaibo                | 25/11/2013    | 08/07/2018             | 08/07/2018             | 0       |
| Segundo puente sobre el Lago de Maracaibo | 10/02/2008    | 23/03/2020             | 31/12/2018             | -15     |

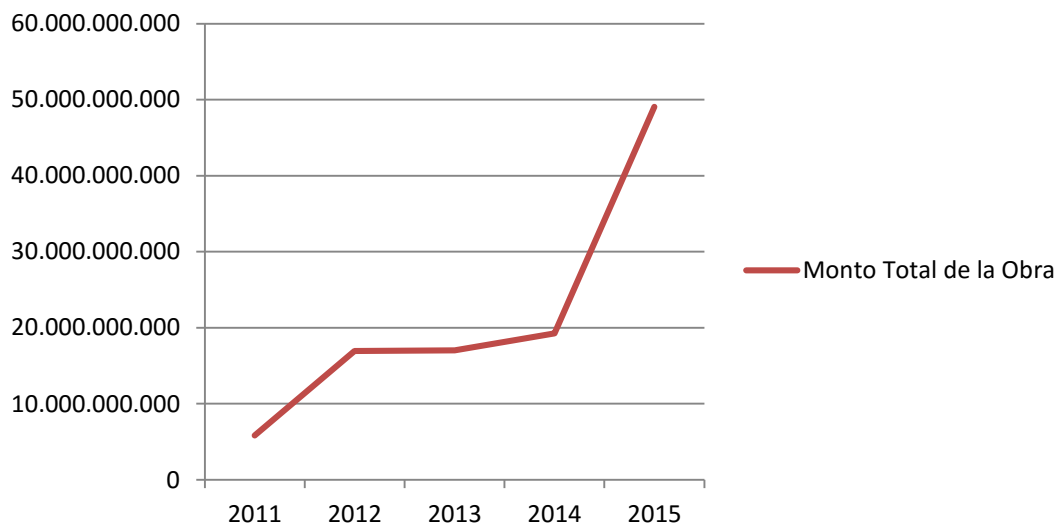
## EMPRESAS CONTRATISTAS ENCARGADAS DE LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS SELECCIONADAS.

| Empresas                              | Obras   |
|---------------------------------------|---|
| Norberto Odebrecht                    | Metro Guarenas-Guatire  |
|                                       | Línea 5 del Metro de Caracas  |
|                                       | Línea 2 Metro de Los Teques   |
|                                       | Puente Cacique Nigale (Segundo sobre el Lago)   |
|                                       | Tercer Puente Sobre El Río Orinoco  |
| Acentia Corporación Venezolana, C.A   | Rehabilitación de la Línea 1 del Metro de Caracas                                       |
| Ghella SPA Sucursal Venezuela         | Sistema Ferroviario Central "Ezequiel Zamora", Tramo Puerto Cabello - La Encrucijada    |
| China Railway Engineering Corporation | Sistema Ferroviario Centro Oriental eje Norte Llanero Tramo "Tinaco - Anaco"            |
| Astaldi S.P.A.                        | Sistema Ferroviario Eje Centro Sur Tramo Chaguaramas-Las Mercedes-Cabruta               |
| Mar Obras, S.A.                       | Sistema Ferroviario Eje Centro Sur Tramo San Juan de los Morros - San Fernando de Apure |

## OBRAS DE IMPORTANCIA E IMPACTO EN LOS CIUDADANOS, GUATIRE - GUARENAS

| Memoria y Cuenta | Fecha de Inicio | Fecha Final | Avance Financiero del año | Avance Financiero Total | Monto Total de la Obra | Monto Aprobado | Monto Ejecutado | Ejecución Financiera |
|------------------|-----------------|-------------|---------------------------|-------------------------|------------------------|----------------|-----------------|----------------------|
| 2011             | 20/03/2007      | 15/12/2018  | 2,78%                     | 9,30%                   | <b>5.812.118.353</b>   | 1.174.502.000  | 1.073.884.244   | <b>18,48%</b>        |
| 2012             | 20/03/2007      | 15/12/2018  | 6,96%                     | 18,79%                  | <b>16.953.521.714</b>  | 4.511.068.894  | 3.870.271.228   | <b>22,83%</b>        |
| 2013             | 20/03/2007      | 30/11/2019  | 12,49%                    | 17,48%                  | <b>17.028.129.538</b>  | 4.684.250.947  | 4.684.250.974   | <b>27,51%</b>        |
| 2014             | 20/03/2007      | 08/11/2019  | 12,49%                    | 17,48%                  | <b>19.265.806.412</b>  | 11.279.852.815 | 10.740.996.940  | <b>55,75%</b>        |
| 2015             | 20/03/2007      | 15/11/2019  | 10,90%                    | 20,80%                  | <b>49.046.772.985</b>  | 42.739.849.842 | 27.952.615.142  | <b>56,99%</b>        |

### Metro Guarenas - Guatire



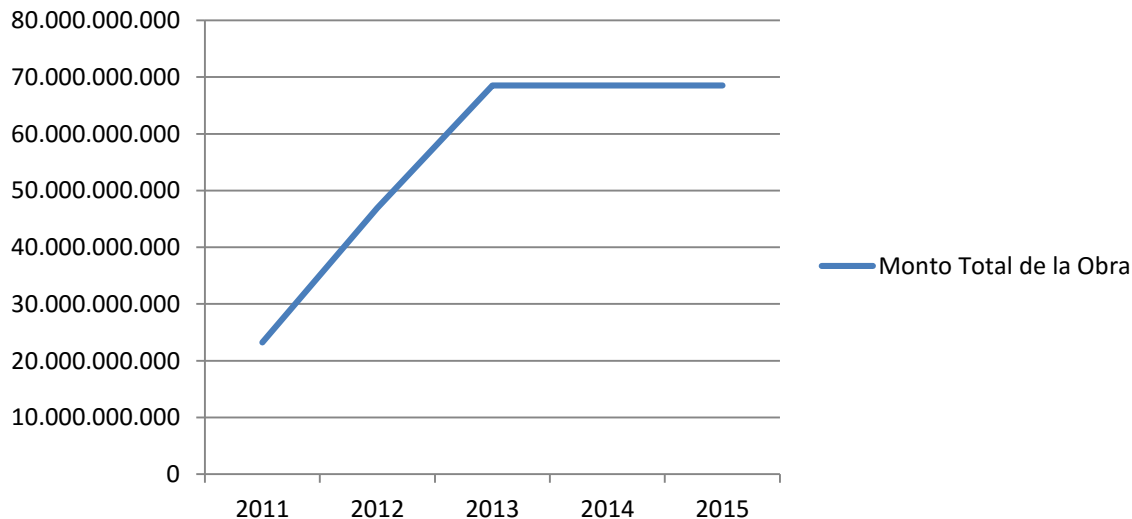


# OBRAS INCONCLUSAS DEL MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PÚBLICAS

## OBRAS DE IMPORTANCIA E IMPACTO EN LOS CIUDADANOS, SISTEMA FERROVIARIO EZEQUIEL ZAMORA, PUERTO CABELLO - LA ENCRUCIJADA

| Memoria y Cuenta | Fecha de Inicio | Fecha Final | Avance Financiero del año | Avance Financiero Total | Monto Total de la Obra | Monto Aprobado | Monto Ejecutado | Ejecución Financiera |
|------------------|-----------------|-------------|---------------------------|-------------------------|------------------------|----------------|-----------------|----------------------|
| 2011             | 16/07/2002      | 28/12/2012  | 3%                        | 41%                     | <b>23.244.940.002</b>  | 9.211.084.890  | 0               | <b>0,00%</b>         |
| 2012             | 16/07/2002      | 31/12/2017  | 6%                        | 47%                     | <b>46.894.940.000</b>  | 16.499.694.504 | 15.772.023.015  | <b>33,63%</b>        |
| 2013             | 01/07/2002      | 31/12/2017  | 1,63%                     | 38,19%                  | <b>68.534.228.360</b>  | 15.519.046.831 | 11.068.024.815  | <b>16,15%</b>        |
| 2014             | 16/07/2002      | 31/12/2017  | 0,00%                     | 39%                     | <b>68.534.228.360</b>  | 28.667.030.839 | 26.798.063.002  | <b>39,10%</b>        |
| 2015             | 16/07/2002      | 31/12/2019  | 1,03%                     | 39,72%                  | <b>68.534.228.360</b>  | 30.231.140.598 | 27.287.833.776  | <b>39,82%</b>        |

Sistema Ferroviario Ezequiel Zamora, Puerto Cabello - La Encrucijada

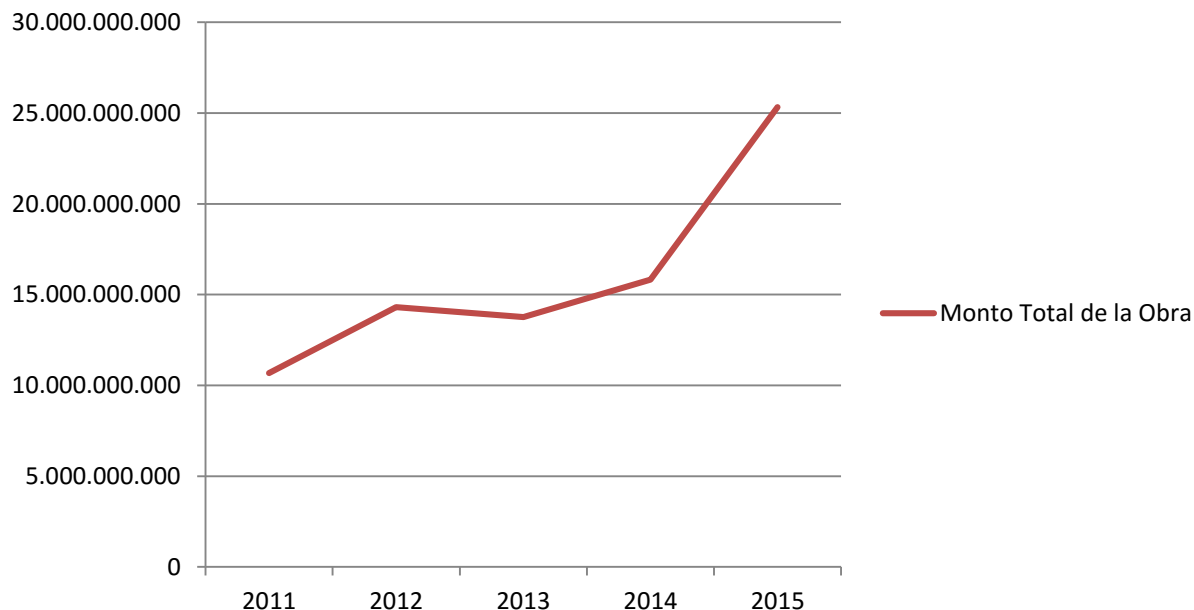


# OBRAS INCONCLUSAS DEL MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PÚBLICAS

## OBRAS DE IMPORTANCIA E IMPACTO EN LOS CIUDADANOS, METRO LOS TEQUES

| Memoria y Cuenta | Fecha de Inicio | Fecha Final | Avance Financiero del año | Avance Financiero Total | Monto Total de la Obra | Monto Aprobado | Monto Ejecutado | Ejecución Financiera |
|------------------|-----------------|-------------|---------------------------|-------------------------|------------------------|----------------|-----------------|----------------------|
| 2011             | 20/03/2007      | 31/12/2015  | 33,23%                    | 29,08%                  | <b>10.686.070.000</b>  | 4.991.247.087  | 4.609.260.607   | <b>43,13%</b>        |
| 2012             | 20/03/2007      | 31/10/2015  | 10,40%                    | 39,87%                  | <b>14.315.540.000</b>  | 9.620.409.376  | 7.702.391.424   | <b>53,80%</b>        |
| 2013             | 20/03/2007      | 30/10/2015  | 18,53%                    | 58,27%                  | <b>13.767.007.645</b>  | 12.645.887.694 | 7.029.116.401   | <b>51,06%</b>        |
| 2014             | 20/03/2007      | 30/07/2019  | 2,48%                     | 61,31%                  | <b>15.817.646.207</b>  | 14.213.496.490 | 11.125.512.371  | <b>70,34%</b>        |
| 2015             | 20/03/2007      | 31/07/2019  | 9,28%                     | 50,92%                  | <b>25.333.623.498</b>  | 15.520.623.632 | 14.281.947.364  | <b>56,38%</b>        |

### Metro de los Teques

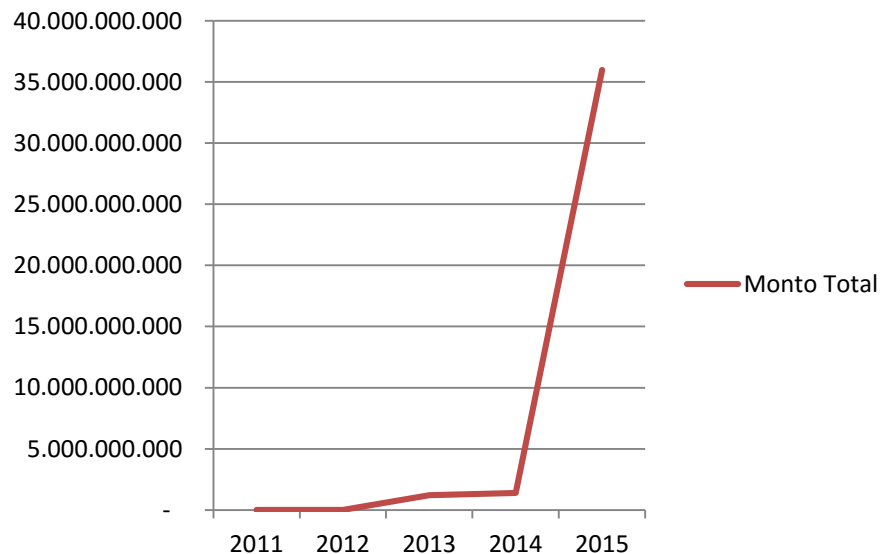


## OBRAS DE IMPORTANCIA E IMPACTO EN LOS CIUDADANOS, SEGUNDO PUENTE SOBRE EL LAGO MARACAIBO Y TERCER PUENTE SOBRE EL ORINOCO

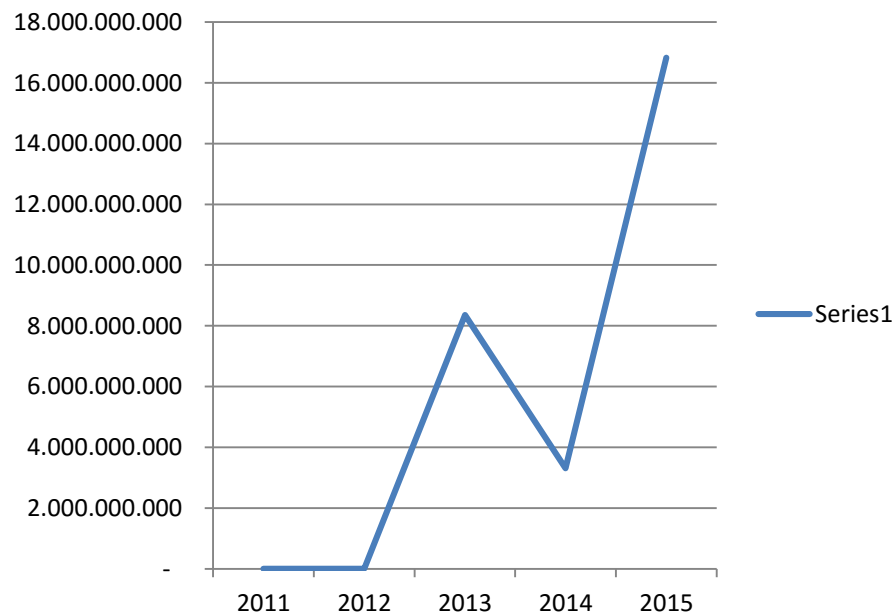
| Obra                                      | Fecha de Inicio | 2011 | 2012 | 2013          | 2014          | 2015           |
|---|-----------------|------|------|---------------|---------------|----------------|
| Segundo puente sobre el Lago de Maracaibo | 10/02/2008      | -    | -    | 1.196.000.000 | 1.385.780.000 | 36.000.557.469 |
| Tercer Puente sobre el Orinoco            | 21/07/2006      | -    | -    | 8.354.968.808 | 3.309.288.676 | 16.820.987.516 |

\* (-) No reflejado en la Memoria

### Puente Nigale - Segundo puente sobre el Lago



### Tercer Puente sobre el Orinoco



## Presuntas irregularidades administrativas y delitos

Se presume daño al patrimonio público por omisión, retardo o negligencia en las actividades previas a la contratación o en la administración del contrato, lo cual es causal de responsabilidad administrativa y funcionarial conforme a lo establecido en el Art. 91 numeral 2 Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y Sistema Nacional de Control Fiscal (LOCGRSNCF) y a la Ley del Estatuto de la Función Pública.

Se presumen transgresión de elementos claves en la planificación por parte de las autoridades competentes, específicamente de la viabilidad económico-financieros y técnicos necesarios para que los planes se puedan ejecutar y así alcanzar los resultados planteados, así como el establecimiento de mecanismos que permitan el seguimiento del plan y su evaluación continua y oportuna, con el propósito de introducir los ajustes necesarios para el cumplimiento de los objetivos y metas del plan, lo cual es causal responsabilidad funcionarial y sanciones conforme a los Arts. 6, 89 y 90 de la Ley Orgánica de Planificación.

## Presuntas irregularidades administrativas y delitos

Se presume el incumplimiento reiterado de las metas señaladas en los proyectos de obras, cuya justificación no se desprende de la información pública, lo cual es causal de responsabilidad administrativa conforme al Art. 91 numeral 10 LOGRSNCF.

Se presume el incumplimiento de los principios y normas de la Ley de Contrataciones Públicas (LCP), específicamente los relacionados con la economía, planificación transparencia y eficiencia, lo cual es causal de responsabilidad administrativa conforme al Art. 166 numeral 3 de la LCP.

Se presume la existencia de un posible delito de peculado o corrupción propia establecido en la Ley contra la corrupción, en virtud del importante incremento de los precios iniciales y de las investigaciones de corrupción realizadas por las autoridades brasileñas que culminaron con la sentencia a 19 años de prisión del presidente de la empresa Odebrech

## Conclusiones

Una vez realizada la investigación y el análisis de los datos, encontrados en las memorias y cuentas consultadas, se pudo constatar lo siguiente:

1. Variación **considerable en los Montos destinados para la ejecución** de las obras que aún están pendientes por concluir.
2. Las Obras investigadas reflejan en su **montos del proyecto de la Obra** (año 2015) incrementos elevadísimos que **superan los tres porcientos (3000%) de inversión inicial**.
3. Montos Destinados a los proyectos de las obras, que **NO REFLEJAN DE DONDE PROVIENEN** los recursos (FONDOS DE FINANCIAMIENTOS).
4. Perdidas netas de los Recursos de la republica, por la **NO EJECUCIÓN** oportuna de los montos asignados a las obras.
5. Obras inconclusas, que indican fechas de culminación de las mismas, que ya pasaron y aun están pendientes físicamente.
6. Obras que superan el noventa por ciento (90%) de **RETRASO** de la misma.

## Conclusiones

7. Obras planificadas con **FECHAS DE INICIOS, QUE NO APARECEN** visualizadas en la memoria y cuenta que indican como año de inicio.
8. Se encontraron obras con fechas de culminaciones, que al parecer esta **TERMINADAS**, sin embargo su ejecución financiera **NO ALCANZA EL 50%**
9. Al día de hoy, se observa que las empresas encargadas de la ejecución de la obras seleccionadas, **NO SE ENCUENTRAN OPERATIVAS**, por lo tanto las obras se encuentran paralizadas y le generan pérdidas a la nación.
10. Se finaliza, **confirmando que es necesaria que esta Comisión Permanente considere pertinente la realización de las INSPECCIONES A LAS DOCE (12) OBRAS SELECCIONADAS**, con el acompañamiento respectivo de funcionarios del Ministerio y con especialistas o asesores de esta Comisión, por cuanto **SE OBSERVARON INCONSISTENCIA E INCONGRUENCIAS EN LA INFORMACIÓN PRESENTADA EN LAS MEMORIAS Y CUENTAS SUMINISTRADAS** por ente competente, las cuales no pudieron ser **ACLARADAS, NI SOPORTADAS** por los funcionarios respectivos, por **NO ASISTIR A LOS LLAMADOS REALIZADOS POR ESTA COMISIÓN**.

**FIN**  
**DE LA PRESENTACIÓN**

**Diputado Stalin González**  
**Presidente de la Comisión Permanente**

**Colaboradores: Transparencia Venezuela**  
**Magister Lesbis Navarro**